

Post-Quantum

Cryptography Conference

# Post-Quantum Policy & Roadmap of the BSI

**Stephan Ehlen**

The Federal Office for Information Security (BSI)

# Post-Quantum Policy and Roadmap of the BSI

PKI Consortium, Amsterdam, November 7, 2023

Dr. Stephan Ehlen, BSI

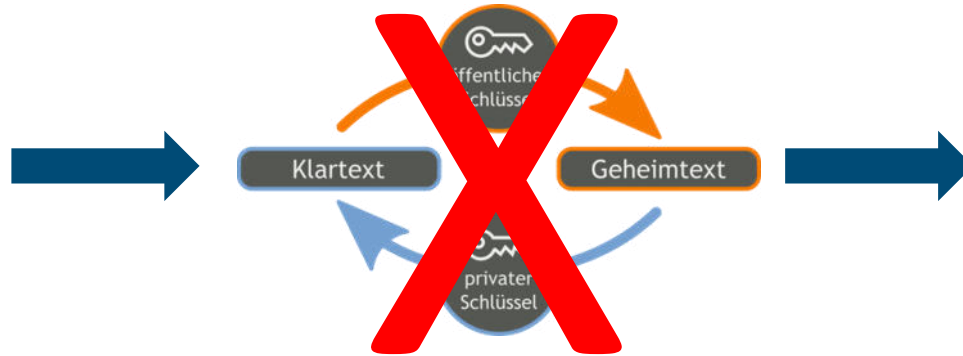
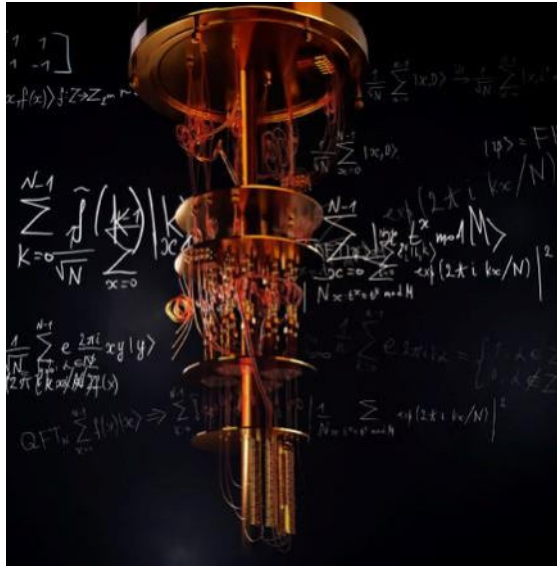
# About me

- PhD in pure Mathematics (number theory)
  - Main interest: Modular forms and their arithmetic and geometric applications
- Since 2021 at the Federal Office for Information Security (BSI)
  - Main interest: Post-quantum cryptography, in particular lattice-based
- Associate professor (Privatdozent) in Mathematics at University of Cologne, Germany

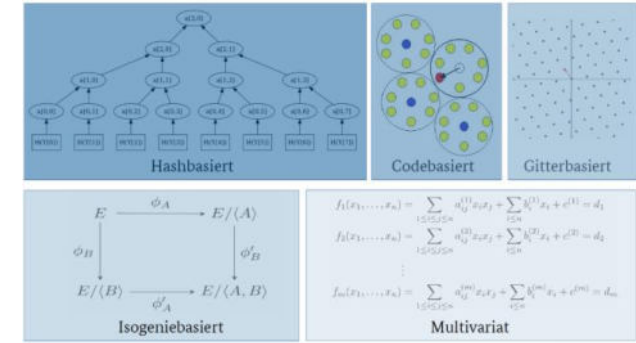


# Why Quantum-safe Cryptography?

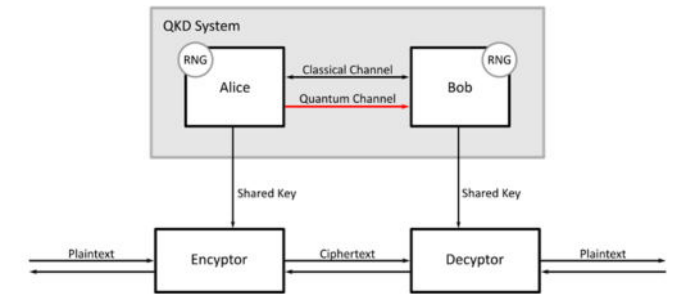
## Post Quantum Cryptography



Current Public Key  
Cryptography  
(RSA, (EC)DH, (EC)DSA)



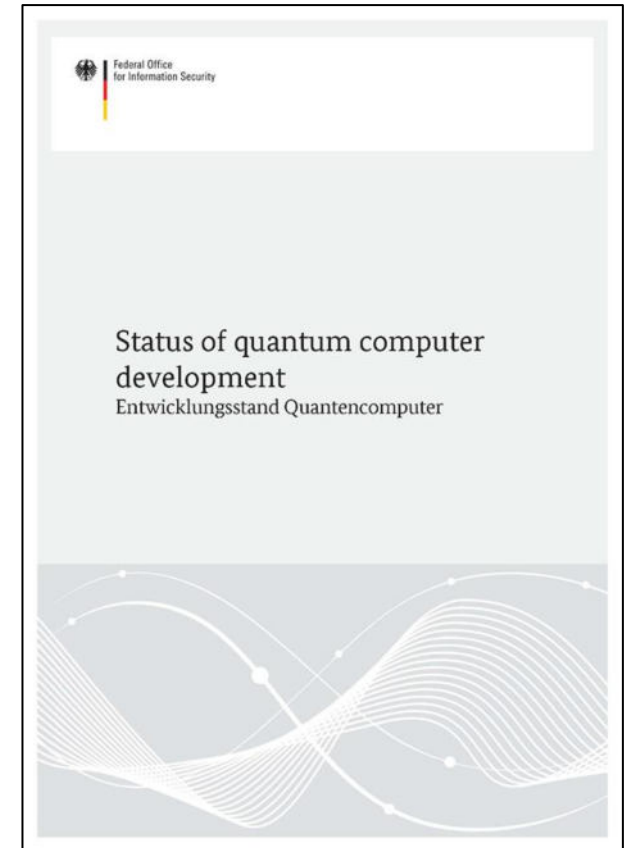
## Quantum-safe Cryptography



## Quantum Key Distribution

# BSI Study „Status of quantum computer development“

- First published 2018, updated 2019 and 2020
- Available at [www.bsi.bund.de/qcstudie](http://www.bsi.bund.de/qcstudie)
- Project lead: Prof. Frank Wilhelm-Mauch (FZ Jülich)
- 2023 update (available soon):
  - New developments in
    - Algorithms in the NISQ-era
    - Error correction and –mitigation
    - Hardware
  - No fundamental breakthrough
  - However, major leaps forward are possible if heuristic results are confirmed.



# Working Hypothesis and Scenarios

„Cryptographically relevant quantum computers will be available early in the 2030s.“  
(This is **not** a prediction but rather a guideline for conservative risk assessment.)

(BT-Drs. 19/26340)

## Scenarios:

- *Store now, decrypt later*

➔ quantum-safe encryption

- *Complex migration (e.g. PKI)*

➔ quantum-safe authentication



# Political Guidelines



MAY 04, 2022

## National Security Memorandum on Promoting United States Leadership in Quantum Computing While Mitigating Risks to Vulnerable Cryptographic Systems

BRIEFING ROOM | STATEMENTS AND RELEASES



EXECUTIVE OFFICE OF THE PRESIDENT  
OFFICE OF MANAGEMENT AND BUDGET  
WASHINGTON, D. C. 20503

THE DIRECTOR

November 18, 2022

M-23-02

MEMORANDUM FOR THE HEADS OF EXECUTIVE DEPARTMENTS AND AGENCIES

FROM: Shalanda D. Young  
Director

SUBJECT: Migrating to Post-Quantum Cryptography

Deutscher Bundestag

Drucksache 20/6610

20. Wahlperiode

28.04.2023



Die Bundesregierung

Unterrichtung  
durch die Bundesregierung

Handlungskonzept Quantentechnologien der Bundesregierung

Inhaltsverzeichnis

1. Die Potenziale der Quantentechnologien für Deutschland nutzen
2. Große Herausforderungen, außerordentliches Potenzial
3. Technologie auf Spitzenniveau für Gestaltungskraft und technologische Souveränität
- A. Quantentechnologien für Wirtschaft, Gesellschaft und staatliche Institutionen nutzbar machen
  - Wirtschaftliche Innovationskraft
  - Gesellschaftlichen Herausforderungen
  - Sicherheit und Souveränität
- B. Die Technologieentwicklung mit Blick auf künftige Anwendung zielgerichtet vorantreiben
  - Technologische Grenzen verschieben
  - Standards setzen
- C. Exzellente Rahmenbedingungen für ein starkes Ökosystem schaffen
  - Schnittstellen schaffen: Die Ökosysteme stärken
  - Gründerkultur und innovative Unternehmen stärken
  - Interesse wecken, Fachkräfte gewinnen
  - Auswirkungen im Blick behalten: Chancen erkennen und Auswirkungen betrachten

### Quantenkommunikation und Post-Quanten-Kryptografie

In der Quantenkommunikation und der Post-Quanten-Kryptografie will die Bundesregierung bis 2026 folgende Meilensteine erreichen:

- Etablierung von ersten abhörsicheren, d.h. quantenverschlüsselten, Kommunikationsteststrecken zwischen ausgewählten Behördenstandorten.
- Weitere Start-ups/Firmen sind im Bereich der Quantenkommunikation in Deutschland gegründet.
- Realisierung eines bundesweiten Glasfaser-Backbones für die Quantenkommunikation und die Zeit- und Frequenzverteilung.
- Demonstration erster Quantenrepeaterstrecken.
- Start erster Testsatelliten zur Quantenschlüsselverteilung.
- Erstellung einer Strategie der Bundesregierung für die Migration zu Post-Quanten-Kryptografie in Deutschland.
- Weiterführung der Migration zu Post-Quanten-Kryptografie für den Hochsicherheitsbereich.

Drucksache 20/6610

- 26 -

Deutscher Bundestag – 20. Wahlperiode

- Einleiten der Migration zu Post-Quanten-Kryptografie in weiteren sicherheitskritischen Bereichen.
  - Integration von Post-Quanten-Kryptografie-Verfahren in praxistaugliche IT-Sicherheitslösungen.
- Für eine spätere Überführung in Produktivsysteme sind im Anschluss weitere Schritte im Bereich der Prüfung, Zulassung und technischen Ertüchtigung der beteiligten Komponenten und Infrastrukturen erforderlich.

Zugeleitet mit Schreiben des Bundesministeriums für Bildung und Forschung vom 26. April 2023.



Federal Office  
for Information Security

# Political Guidelines



MAY 04, 2022

## National Security Memorandum on Promoting United States Leadership in Quantum Computing While Mitigating Risks to Vulnerable Cryptographic Systems

BRIEFING ROOM | STATEMENTS AND RELEASES

EXECUTIVE OFFICE OF THE PRESIDENT  
OFFICE OF MANAGEMENT AND BUDGET  
WASHINGTON, D. C. 20503

THE DIRECTOR

November 18, 2022

M-23-02

MEMORANDUM FOR THE HEADS OF EXECUTIVE DEPARTMENTS AND AGENCIES

FROM: Shalanda D. Young *Shalanda D. Young*  
Director

SUBJECT: Migrating to Post-Quantum Cryptography

Deutscher Bundestag  
20. Wahlperiode

Drucksache 20/6610  
28.04.2023

Unterrichtung  
durch die Bundesregierung

Handlungskonzept Quantentechnologien der Bundesregierung

Inhaltsverzeichnis

- Die Potenziale der Quantentechnologien für Deutschland nutzen
- Große Herausforderungen, außerordentliches Potenzial



**Quantenkommunikation und Post-Quanten-Kryptografie**

In der Quantenkommunikation und der Post-Quanten-Kryptografie will die Bundesregierung bis 2026 folgende Meilensteine erreichen:

- Etablierung von ersten abhörsicheren, d.h. quantenverschlüsselten, Kommunikationsteststrecken zwischen ausgewählten Behördenstandorten.
- Weitere Start-ups/Firmen sind im Bereich der Quantenkommunikation in Deutschland gegründet.
- Realisierung eines bundesweiten Glasfaser-Backbones für die Quantenkommunikation und die Zeit- und Frequenzverteilung.
- Demonstration erster Quantenrepeaterstrecken.
- Start erster Testsatelliten zur Quantenschlüsselverteilung.
- Erstellung einer Strategie der Bundesregierung für die Migration zu Post-Quanten-Kryptografie in Deutschland.

**PQC-related milestones of the federal government (until 2026):**

- Create a strategy of the federal government for the migration to post-quantum cryptography
- Continue the migration to post-quantum cryptography for high security systems

Schnittstellen schaffen: Die Ökosysteme stärken  
Gründerkultur und innovative Unternehmen stärken  
Interesse wecken, Fachkräfte gewinnen  
Auswirkungen im Blick behalten: Chancen erkennen und Auswirkungen betrachten

- Einleiten der Migration zu Post-Quanten-Kryptografie in weiteren sicherheitskritischen Bereichen.
- Integration von Post-Quanten-Kryptografie-Verfahren in praxistaugliche IT-Sicherheitslösungen.

Für eine spätere Überführung in Produktivsysteme sind im Anschluss weitere Schritte im Bereich der Prüfung, Zulassung und technischen Ertüchtigung der beteiligten Komponenten und Infrastrukturen erforderlich.

Zugeleitet mit Schreiben des Bundesministeriums für Bildung und Forschung vom 26. April 2023.



# Post-Quantum Cryptography guidelines



# BSI Guide „Quantum-safe cryptography“

In 2021 BSI published the guideline  
Quantum-safe cryptography – fundamentals, current developments  
and recommendations:

- Background on *quantum computers, PQC, protocols, QKD*
- Developments in politics, research and industry
- Recommendations for actions (excerpt):
  - Preparation: cryptographic inventory!
  - Hybrid solutions for KEMs and signature schemes
  - Cryptographic agility

Reference: [www.bsi.bund.de/dok/pqmigration-en](http://www.bsi.bund.de/dok/pqmigration-en)

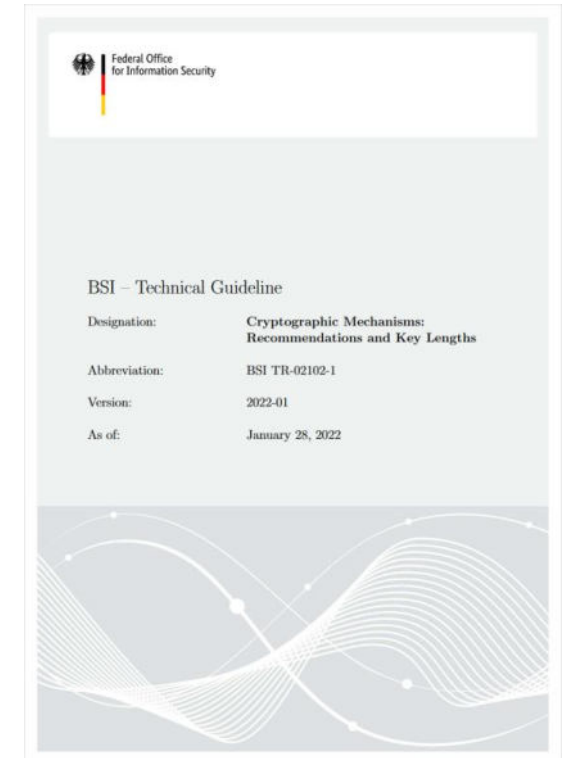


# BSI Technical Guideline TR-02102-1

„Cryptographic Mechanisms: Recommendations and Key Lengths“

- Key Encapsulation Mechanisms:
  - *FrodoKEM* and *Classic McEliece*
- PQC only in *hybrid solutions*, i.e. PQC + “Classical”, except for HBS
- Stateful hash-based signatures
  - *LMS/HSS*
  - *XMSS/XMSS<sup>MT</sup>*

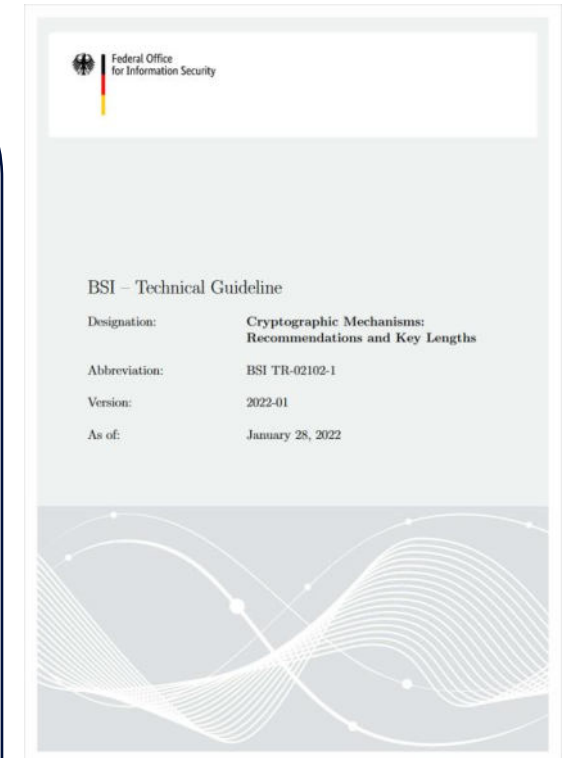
Reference: [www.bsi.bund.de/TR-02102](http://www.bsi.bund.de/TR-02102)



# BSI Technical Guideline TR-02102-1

Outlook (2024/2025):

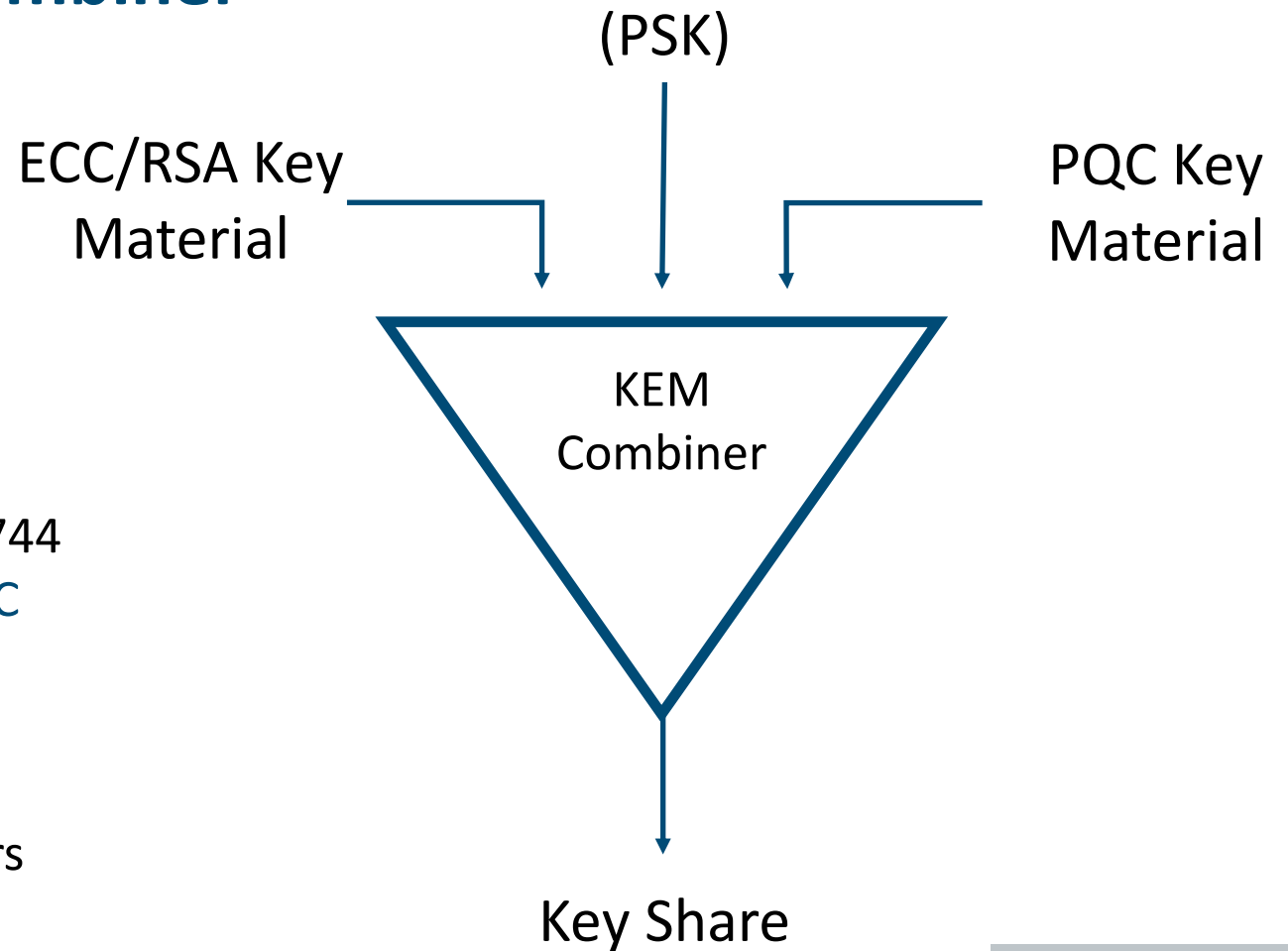
- Key Encapsulation Mechanisms:
  - *FrodoKEM* and *Classic McEliece*
  - *ML-KEM* (after standard becomes available)
- Digital Signature Schemes:
  - *ML-DSA* (after standard becomes available)
  - *SLH-DSA* (after standard becomes available)
  - *LMS/HSS* and *XMSS/XMSS<sup>MT</sup>*
- Parameters: NIST security categories 3 and 5
- PQC only in *hybrid solutions*, i.e. PQC + “Classical”, except for HBS





# Hybrid Key Exchange: KEM Combiner

- Goal:  
Construction is secure as long as at least one component KEM is secure.
- Recommendations:
  - [CatKDF](#) & [CasKDF](#) from ETSI TS 103 744
  - The Keccak ([SHA3](#), [KMAC](#)) and [HMAC](#) based KDFs in NIST SP 800-56Cr2
- Some relevant IETF drafts/RFCs:
  - [draft-ounsworth-cfrg-kem-combiners](#)
  - [draft-ietf-tls-hybrid-design](#)
  - [RFC9370: Multiple Key Exchanges IKEv2](#)





# BSI's current PQC projects

- PQC in the cryptographic library **Botan**:
  - FrodoKEM\*, Classic McEliece\*, Kyber (\* coming soon)
  - Dilithium, SPHINCS+, XMSS, LMS/HSS
  - TLS 1.3 hybrid key exchange
- PQC in **OpenPGP and Thunderbird**
  - IETF I-D “PQC for OpenPGP” (coming soon)
  - Implementation in Thunderbird and RNP/Botan
  - Implementation in GnuPG/libgcrypt
- Quantum-safe PKI for Germany's federal administration (“**Verwaltungs-PKI**”)  
➔ Tomorrow!

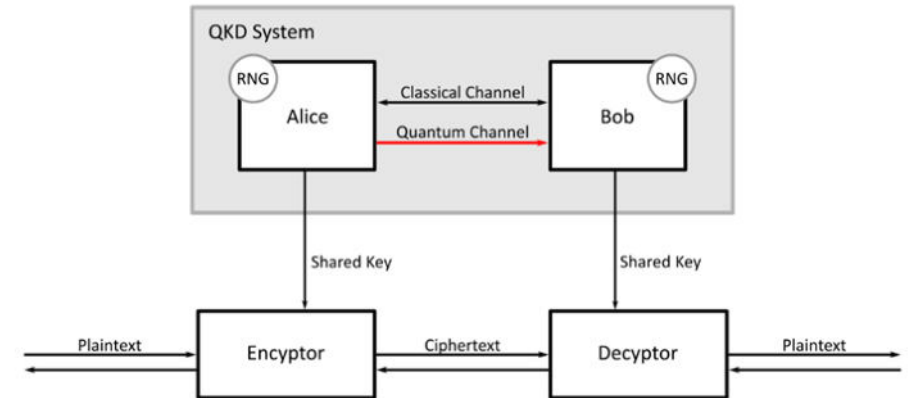
# What about Quantum Key Distribution?



# Quantum Key Distribution (QKD)

## Some facts:

- Theoretical security is based on quantum-physical principles
- Only works for key agreement
- Requires specialized (and expensive) hardware
- Implementation security also has to be considered (in addition to theoretical security)
- Limitations of QKD make it only applicable for specific use cases

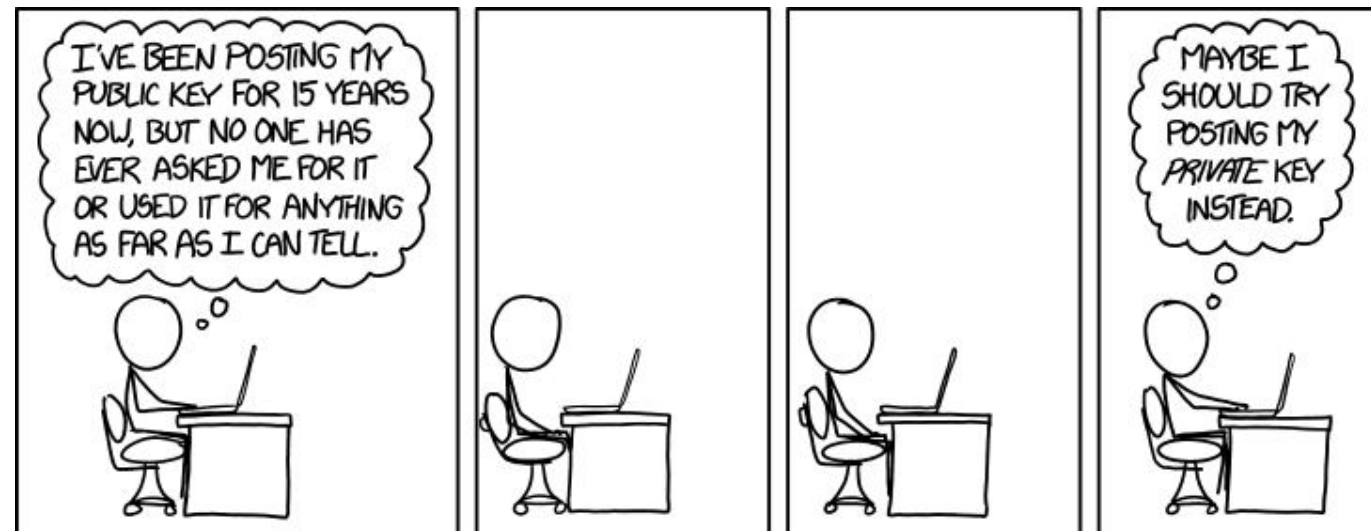


## BSI's policy:

- **Migration to PQC has highest priority**
- QKD could potentially complement or backup PQC in the future

# Wrap-up

- The **public-key cryptography** deployed today **will be broken** when large-scale quantum computers become available.
- „*Store now, decrypt later*“ is a real threat & considerable migration times are to be expected.  
➔ **PQC-migration has to be initiated now!**
- In general, PQC should be used in **hybrid mode** together with RSA or ECC.
- **QKD** is **not sufficiently mature** from a security perspective.



# Contact

**Dr. Stephan Ehlen**

Federal Office for Information Security  
Godesberger Allee 185-189  
53175 Bonn

[stephan.ehlen@bsi.bund.de](mailto:stephan.ehlen@bsi.bund.de)

[quantum@bsi.bund.de](mailto:quantum@bsi.bund.de)

Deutschland  
**Digital•Sicher•BSI**



[www.bsi.bund.de/dok/pqmigration-en](http://www.bsi.bund.de/dok/pqmigration-en)

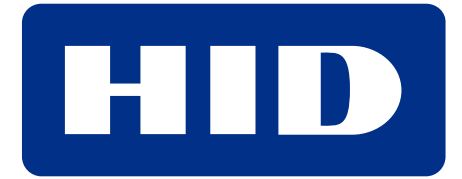


Post-Quantum

Cryptography Conference



PKI  
Consortium



KEYFACTOR



THALES

